

DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL

Dr. Carlos Douglas Oliveira

ALINHAMENTO CONCEITUAL

O QUE ENTENDEMOS POR

Desenvolvimento Territorial?

CONCEITO DE TERRITÓRIO (Acadêmico)

Raffestin (2011)

- Território é uma porção do espaço, que pode ser visível ou invisível;
- o espaço é anterior ao território;
- espaço (noção) e território (conceito)
- Ao se apropriar de um espaço, concreta ou abstratamente [...], o ator territorializa o espaço.”
- O espaço surge de modo original, enquanto que o território é construído pelos homens.
- O espaço é dado, enquanto que o território se apoia no espaço, é uma produção a partir desse espaço, onde se estabelece um campo de poder, através das relações sociais.

CONCEITO DE TERRITÓRIO (Acadêmico)

Di Méo (2006)

- O território resulta de uma construção social, mas também pode resultar de uma construção política.

Souza (1995)

O território resulta

- da projeção de relações sociais no espaço;
- das articulações sociais (identidade);
- das redes de relações sociais e de poder.

CONCEITO DE TERRITÓRIO (Normativo)

É um espaço físico, geograficamente definido, não necessariamente contínuo, caracterizado por critérios multidimensionais, tais como o ambiente, a economia, a sociedade, a cultura, a política e as instituições, e uma população, com grupos sociais relativamente distintos, que se relacionam interna e externamente por meio de processos específicos, onde se pode distinguir um ou mais elementos que indicam identidade e coesão social, cultural e territorial (BRASIL, 2005).

Desenvolvimento Territorial (DT)

(Interdisciplinar)

Ray (1998)

- Se concretiza através de uma política territorial, baseada em um desenvolvimento endógeno e uma gestão descentralizada.
- Pode ter múltiplas funções a depender de cada território (história e identidade)

Desenvolvimento Territorial (DT)

Oliveira (2015)

- A gestão social se apresenta como um conceito importante ligado ao DT.
- Pode surgir naturalmente no âmbito das relações sociais do território, ou ser induzida por atores extraterritoriais.

Espaços de Gestão Social

- **Conselhos , Fóruns, Comitês e outros Órgãos Colegiados;**
- **Podem ser setoriais de segmentos sociais, de acompanhamento de políticas públicas e temáticos.**

Exemplos:

- **Comitê de Desenvolvimento Territorial;**
- **Conselhos de Desenvolvimento Rural Sustentável;**
- **Colegiados Territoriais.**

NA DEFINIÇÃO E EXECUÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

O desenvolvimento territorial destaca:

- o território como objeto das políticas;
- políticas públicas contextualizadas territorialmente;
- a cooperação entre agentes públicos e privados;
- um novo papel do Estado, especialmente quanto à provisão de bens públicos e fortalecimento do controle social de políticas públicas.

O DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL RESSALTA:

- a importância de superar a tradição de priorizar investimentos destinados exclusivamente ao desenvolvimento econômico;
- a necessidade de estabelecer mecanismos institucionais que promovam sistemas participativos e abertos, capazes de formular soluções desde a base.

EXPERIÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL NO BRASIL

12 anos
(2003 a 2016)

DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL

Abordagem de desenvolvimento fortemente rural

Surgimento:

- Inspirado no Programa LEADER – União Europeia.
- MDA - CONDRAF

Programa Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais (2003 - 2016)

- Casa Civil da Presidência da República

Programa Territórios da Cidadania (2008 - 2011).

DIVERSIDADE DE TERRITÓRIOS CRIADOS COM APOIO DO PODER PÚBLICO

- Territórios Rurais/Identidade;
- Arranjos Produtivos Locais (APL);
- Territórios da Pesca;
- Territórios de Cultura;
- Territórios Indígenas;
- Território da Segurança.

A POLÍTICA DE DESENV. TERRIT.

Eixos Estratégicos

- **Fortalecimento da Gestão Social;**
- **Fortalecimento de Redes Sociais de cooperação;**
- **Dinamização Econômica dos Territórios;**
- **Articulação de Políticas Públicas.**

A POLÍTICA DE DESENV. TERRIT.

Constituição e Homologação

- São homologados pelos CEDRS e desenhados nas unidades da federação;
- Após homologação, o MDA apoia os mais carentes (165 são apoiados, de 256 territórios constituídos).

QUEM PODE ACESSAR OS RECURSOS DO PROGRAMA?

- Os governos municipais e estaduais
 - Recursos para infraestrutura e custeio;
- As organizações sociais, sem fins lucrativos e com finalidade compatível com DT
 - Recursos para custeio de atividades de formação e organização.

Avanços e Limites do Des. Territorial no Brasil

■ **Avanços:**

- Maior relação entre Estado e sociedade, com vistas ao desenvolvimento;
- Instrumentos de controle social de políticas públicas;
- Maior cooperação entre municípios.

■ **Limites:**

- Dificuldades em realizar a gestão territorial;
- Pouca participação dos poderes públicos;
- Marco jurídico dos territórios e dos colegiados territoriais.

REFERÊNCIAS

- DI MÉO, G. Les territoires de l'action. **Bulletin de la Société géographique de Liège**, Bordeaux, n. 48, 2006. p. 7-17.
- RAFFESTIN, C. **Por uma geografia do poder**. São Paulo: Ática, 2011. 242 p.
- RAY, C. Territory, structures and interpretation: two case studies of the European Union's LEADER I Programme. **Journal of rural studies**, [S.L.], n. 1., v. 14, 1998. p. 79-87.
- SOUZA, Marcelo José Lopes de. O território: sobre espaço e poder, autonomia e desenvolvimento. In: CASTRO, Iná Elias; GOMES, Paulo César da Costa; CORRÊA, Roberto Lobato (orgs). **Conceitos e temas**. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 1995. pp. 77-116.
- OLIVEIRA, C. D. de S. O. Dinâmicas territoriais e organizacionais na Zona Sul do Rio Grande do Sul: um estudo do processo de gestão social do desenvolvimento territorial. Tese (Doutorado em Desenvolvimento Rural) - Programa de Pós-graduação em Desenvolvimento Rural, Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Porto Alegre: UFRGS, 2015c. 212 p.